дело № 2 - 2776/2015 копия



Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

27 июля 2015 года город Павлодар

 Специализированный межрайонный экономический суд Павлодарской области в составе председательствующего судьи Сләм А.С., при секретаре Абикеевой Б.Б., с участием представителя истца Оразалинова Е.И., действующего на основании доверенности от 30.03.2015 года, представителей ответчика - Товарищества с ограниченной ответственностью «Павлодарский нефтехимический завод» Оноприенко И.А., действующего на основании доверенности от 09.06.2015 года, Гуржий Н.С., действующей на основании доверенности от 02.04.2015 года, представителя третьего лица –Республиканского государственного учреждения «Департамент экологии по Павлодарской области» Аяйбергенова А.А., действующего на основании доверенности от 30.12.2014 года, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Общественного объединения «Мир экологии» к Товариществу с ограниченной ответственностью «Павлодарский нефтехимический завод», Акимату города Павлодара о признании незаконными общественных слушаний, протокола общественных слушаний, плана природоохранных мероприятий и разрешения на эмиссию в окружающую среду,

У С Т А Н О В И Л:

Общественное Объединение «Мир Экологии» обратилось с иском к ТОО «Павлодарский нефтехимический завод». Иск мотивирован тем, что основными принципами экологического законодательства Республики Казахстан являются обеспечение устойчивого развития Республики Казахстан, обеспечение экологической безопасности.

Достижение государством цели по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека, охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия являются экологическими основами устойчивого развития Республики Казахстан.

Одним из участников отношений, регулируемых в области охраны окружающей среды на территории Павлодарской области, является общественное объединение «Мир экологии».

Общественное объединение «Мир экологии» при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды разрабатывает и пропагандирует экологические программы, защищает права и интересы граждан, участвует в процессе принятия государственными органами решений по вопросам, касающимся окружающей среды в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, получает от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию.

Принимая активное участие в вопросах, касающихся экологической обстановки Павлодарской области, Общественное объединение «Мир экологии» старается через общественные слушания улучшить экологическое состояние Павлодарской области.

Экологическим кодексом РК, Правилами проведения общественных слушаний, утвержденных приказом Министра окружающей среды РК от 7 мая 2007 года за № 135-п определен порядок проведения общественных слушаний.

Экологическим кодексом предусмотрено, что местные исполнительные органы областей организуют общественные слушания при проведении государственной экологической экспертизы. Общественные слушания проводятся по проектам, программам реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан.

ТОО «ПНХЗ» является крупным загрязнителем окружающей среды в г. Павлодар, согласно разрешении на эмиссию в окружающую среду. Предприятие является известной нефтеперерабатывающей компанией в Казахстане. Соответственно, при проведении общественных слушаний ТОО «ПНХЗ» должна быть открытой и общедоступной общественности. Общественные слушания проводятся по проектам, реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан.

Планы мероприятий по охране окружающей среды, разработанные для объектов I и II категории для получения разрешений на эмиссии в окружающую среду, подлежат вынесению на общественные слушания.

Однако ТОО «ПНХЗ» не проводило общественные слушания и сфальсифицировало общественные слушания тем самым, грубо и умышленно нарушает следующие пункты Правил проведения общественных слушаний, п.2, п.5, п. 6, п.9, п. 10, п.12, п. 18., а именно:

Правила основаны на принципах обеспечения конституционных прав граждан и общественных организаций Республики Казахстан на своевременное получение достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды и участие общественности в процессе принятия экологически значимых решений.

Общественные слушания предполагают равные для всех права высказать свое аргументированное мнение по обсуждаемому вопросу на основе изучения документальной информации, имеющей отношение к обсуждаемому вопросу.

Согласно п. 9 пп.4 в объявлении указывается адрес Интернет-ресурса, где размещены материалы в электронном виде, однако в объявлении адрес интернет-ресурса отсутствовал.

Согласно п. 9 пп.5 в случае отсутствия Интернет-ресурса указывается адрес электронной почты, где можно запросить материалы в электронном виде, однако и это условие отсутствовало в объявлении.

Согласно п. 9 пп.6 в объявлении указывается адрес электронной почты, где принимаются замечания и предложения, однако адрес электронной почты отсутствовал, по телефону указанный в объявлении невозможно дозвониться.

согласно п. 10, начиная с даты официального объявления об организации общественных слушаний по проектам, реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан и (или) проектов планов Заказчик обеспечивает доступ представителей общественности к вышеуказанным проектам, осуществляет прием и регистрацию замечаний и предложений в бумажном или электронном виде, однако Общественность, заинтересованная в участии общественных слушаниях не смогла приготовиться к общественным слушаниям.

- согласно п.18. Протокол общественных слушаний публикуется на Интернет-ресурсе местного исполнительного органа в срок не позднее пяти рабочих дней после дня проведения общественных слушаний, но этого не было сделано. Так же нами были сделаны запросы во все госорганы о подтверждении проведении общественных слушаний, однако нами получены ответы, что общественные слушания вообще не проводились. Основные принципы общественных слушаний это обеспечении е конституционных прав граждан и общественных организаций Республики Казахстан на своевременное получение достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды. Тогда как действительно на деле, принципы проведения общественных слушаний грубо нарушаются и участие общественности в процессе принятия экологически значимых решений, сводится к нулю. Проводимые общественные слушания по проектам и программам природопользователей Павлодарской области носят формальный характер.

Просит суд признать незаконными общественные слушания, протокол общественных слушаний от 28.03.2014 г., план природоохранных мероприятий ТОО «Павлодарский нефтехимический завод» на 2014-2015 год и разрешение на эмиссию в окружающую среду ТОО «Павлодарский нефтехимический завод».

 В судебном заседании представитель истца исковые требования поддержал в полном объеме по основаниям, изложенным в иске.

Представители ответчика ТОО «Павлодарский нефтехимический завод» просили отказать в удовлетворении иска по основаниям указанным в отзыве.

Представитель ответчика Акимата города Павлодара на судебное заседание не явился. Суд, признав причину неявки ответчика неуважительной, принял решение о рассмотрении дела в соответствии с п.4 ст.187 ГПК РК.

Представитель третьего лица РГУ «Департамент экологии по Павлодарской области» - Аяйбергенов А.А. просил вынести решение на усмотрение суда.

 Ранее в судебном заседании представители ответчика исковые требования не признали в полном объеме, представили письменный отзыв.

Изучив и исследовав материалы дела, выслушав пояснения представителей сторон, заслушав заключение прокурора, пришел к следующему.

 Согласно Правил проведения общественных слушаний, утвержденных приказом Министра охраны окружающей среды РК от 07.05.2007 года №135-п (далее Правила), Правила устанавливают порядок проведения общественных слушаний с целью обсуждения проектов, реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан, а также планов мероприятий по охране окружающей среды, разработанных для объектов I и II категории для получения разрешений на эмиссии в окружающую среду. Правила основаны на принципах обеспечения конституционных прав граждан и общественных организаций Республики Казахстан на своевременное получение достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды и участие общественности в процессе принятия экологически значимых решений.

 Согласно п.7 Правил общественные слушания по обсуждению проектов и (или) проектов планов организует местный исполнительный орган (на территории которого планируется проведение работ).

 В соответствии п. 8 Правил Заказчик предварительно согласовывает с местными исполнительными органами (на территории которого планируется проведение работ) время и место проведения общественных слушаний и публикует объявление в СМИ о проведении общественных слушаний. Публикация объявления осуществляется на государственном и русском языках не позднее чем за двадцать календарных дней до проведения общественных слушаний.   Объявление также размещается на Интернет-ресурсе местных исполнительных органов. Заказчик использует дополнительно и другие способы информирования общественности (информационные листки, стенды, индивидуальные уведомления).

 В рассматриваемом случае объявление было опубликовано 08 марта 2014 года в газете «Звезда Прииртышья» на русском языке.

 Однако как было установлено по делу, объявление было подано только на русском языке, тогда как согласно указанным Правилам, оно должно публиковаться и на государственном языке.

 Ответчиком 12 марта 2014 года извещены о дне проведения общественных слушаний Аким города Павлодара и РГУ «Департамент экологии по Павлодарской области», что подтверждается реестром отправки заказной корреспонденции за 12.03.2015 года.

 Из пояснений представителей ответчика установлено, что представители местных исполнительных органов не участвовали на общественных слушаниях, хотя были извещены заблаговременно.

Тогда как согласно п.п. 11, 13 Правил общественные слушания проводятся с участием местных исполнительных органов и территориальных подразделений уполномоченного органа в области охраны окружающей среды; общественные слушания открывает представитель местного исполнительного органа.

 Вместе с тем из протокола общественных слушаний по проекту «План мероприятий по охране окружающей среды на 2014-2015 г.г. на период строительства объектов ТОО «Павлодарский нефтехимический завод» явствует, что общественные слушания организованы Акиматом г. Павлодара.

Также согласно п. 17 Правил один экземпляр Протокола общественных слушаний по результатам проектов передается в местные исполнительные органы. По данному поводу представитель ответчика пояснил, что протокол общественных слушаний не направлялся в местные исполнительные органы.

 Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что общественные слушания проведены с грубейшими нарушениями порядка их проведения (Правила).

 Кроме того, согласно п.18. Протокол общественных слушаний публикуется на Интернет-ресурсе местного исполнительного органа в срок не позднее пяти рабочих дней после дня проведения общественных слушаний, однако указанные требования Правил также были нарушены.

Из пояснений ответчика установлено, что протокол общественных слушаний не публиковался на Интернет-ресурсе местного исполнительного органа, поскольку от участников общественных слушаний замечаний и предложений не поступало. Данные доводы ответчика суд считает необоснованными, ввиду того, что в Правилах отсутствует пункт, в котором имелись бы условия, позволяющие при таких обстоятельствах не публиковать Протокол общественных слушаний на Интернет-ресурсе местного исполнительного органа.

 При изложенных обстоятельствах нашли свое подтверждение доводы представителя истца о том, что заинтересованная общественность не имела доступ к обсуждаемому плану природоохранных мероприятий ТОО «Павлодарский нефтехимический завод». План природоохранных мероприятий на 2014-2015года, направлен на утверждение в уполномоченный орган без обсуждения на общественных слушаниях.

Вместе с тем, не могут быть удовлетворены требования истца о признании незаконным разрешения на эмиссию в окружающую среду ТОО «Павлодарский нефтехимический завод», поскольку не привлечен в качестве ответчика уполномоченный орган в лице Республиканского государственного учреждения «Департамент экологии по Павлодарской области Комитета экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства энергетики Республики Казахстан».

 В этой связи исковые требования истца подлежат частичному удовлетворению.

Что касается остальных требований истца, они заявлены излишне и не подлежат оценке.

На основании ст.116 ГПК РК государственная пошлина, от уплаты которых истец был освобожден взыскиваются с ответчика, не освобожденного от уплаты судебных расходов, в доход государства полностью или пропорционально удовлетворенной части иска.

 На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 116, 215-217 ГПК РК, суд

Р Е Ш И Л:

Исковое заявление Общественного объединения «Мир экологии» к Товариществу с ограниченной ответственностью «Павлодарский нефтехимический завод», Акимату города Павлодара о признании незаконными общественных слушаний, протокола общественных слушаний, плана природоохранных мероприятий и разрешения на эмиссию в окружающую среду - удовлетворить частично.

 Признать незаконным общественные слушания от 28.03.2014 года, проведенного Товариществом с ограниченной ответственностью «Павлодарский нефтехимический завод» по обсуждению плана мероприятий по охране окружающей среды на 2014-2015 года на период строительства объектов ТОО «Павлодарский нефтехимический завод».

 Признать незаконным протокол общественных слушаний от 28.03.2014 года, по обсуждению плана мероприятий по охране окружающей среды на 2014-2015 года на период строительства объектов ТОО «Павлодарский нефтехимический завод».

Взыскать с Товарищества с ограниченной ответственностью «Павлодарский нефтехимический завод» в доход государства судебные расходы в размере 1982 (одна тысяча девятьсот восемьдесят два) тенге.

В остальной части исковых требований – отказать.

Решение может быть обжаловано сторонами, опротестовано прокурором в течение 15 дней со дня вручения его копии в апелляционную судебную коллегию по гражданским и административным делам Павлодарского областного суда через Специализированный межрайонный экономический суд Павлодарской области.

 Судья А. Сләм

 Копия верна:

 Судья А. Сләм

 Справка. Решение вступило в законную силу 10.09.2015 г.

Судья А. Сләм