**Практика рассмотрения дел связанных с лишением лицензии**

Исковые заявления указанной категории принимаются к производству суда по правилам искового производства, предусмотренных главой 14 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан и ГК РК.

При разрешении дел указанной категории необходимо руководствоватся нормативными постановлениями Верховного Суда Республики Казахстан от 11 июля 2003 года № 5 "О судебном решении" и от 20 марта 2003 года № 2 "О применении судами некоторых норм гражданского процессуального законодательства" и др.

В соответствии со статьей 9 Гражданского кодекса защита прав осуществляется судом, арбитражем или третейским судом путем: признания прав; восстановления положения, существовавшего до нарушения права; пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; присуждения к исполнению обязанности в натуре; взыскания убытков, неустойки; признания сделки недействительной; компенсация морального вреда; прекращения или изменения правоотношений; признания недействительным или не подлежащим применению не соответствующего законодательству акта органа государственного управления или местного представительного органа или должностного лица за воспрепятствование гражданину или юридическому лицу в приобретении или осуществлении права, а также иными способами, предусмотренными законодательными актами».

В ст. 10 Гражданского кодекса, предусматривающей механизм защиты предпринимателей и потребителей, предусмотрено, что производство и продажа некоторых видов товаров, работ, услуг осуществляется по государственным лицензиям. Введение лицензионного порядка по отдельным видам деятельности устанавливается в целях национальной безопасности, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан. Лицензирование отдельных видов деятельности устанавливается в случаях, если установленные законом Республики Казахстан требования к продукции, требования по обязательному подтверждению соответствия отдельных видов продукции, процессов и (или) государственный контроль за деятельностью недостаточны для достижения целей государственного администрирования.

В соответствии со ст. 35 ГК правоспособность юридического лица в сфере лицензируемой деятельности возникает не в момент его создания и соответствующей регистрации, как установлено в ст. 42 ГК, а именно с момента получения соответствующей лицензии и прекращается в момент ее изьятия, истечения срока ее действия или отзыва.

Таким образом, отсутствие лицензии либо необоснованный отказ в ее выдаче по существу ограничивают общую правоспособность коммерческих юридических лиц и граждан.

Вместе с тем, Гражданский кодекс не раскрывает понятия лицензии, не регламентирует процедуру ее выдачи, отзыва и приостановления.

Наиболее полно указанные вопросы освещены в Законах «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан», «Об образовании», «Об индивидульном предпринимательстве», «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции», «О связи», «О адвокатской деятельности», «О нотариате», в постановлениях, приказах Правительства, регулирующих процедуру лицензирования отдельных видов деятельности.

В соответствии с приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 20 января 2015 года № 10270 «О некоторых вопросах лицензирования адвокатской и нотариальной видов деятельности» предусмотрен порядок выдачи лицензиции адвокатам и нотариусам.

Приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 22 января 2015 года № 32 "Об утверждении квалификационных требований и перечня документов, подтверждающих соответствие им, для деятельности частных судебных исполнителей", регулируется вопросы требуемые квалификационной характеристики лицензиата.

Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях № 202-V ЗРК, которая введена в действие с 01 января 2015 года регулирует общественные отношения, связанные с введением разрешительного или уведомительного порядка осуществления, субъектами частного предпринимательства и другими лицами, предусмотренными настоящим Законом, отдельных видов деятельности или действий.

В Закона РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года приведены следующие понятия:

лицензия - разрешение первой категории, выдаваемое лицензиаром физическому или юридическому лицу на осуществление лицензируемого вида деятельности либо подвида лицензируемого вида деятельности, связанного с высоким уровнем опасности;

лицензиар – государственный орган, осуществляющий лицензирование в соответствии с настоящим Законом;

лицензиат – физическое или юридическое лицо, имеющее лицензию; подвид лицензируемого вида деятельности – конкретизация соответствующего лицензируемого вида деятельности в рамках одной лицензии;

лицензирование – комплекс мероприятий, связанных с выдачей и переоформлением лицензии и (или) приложений к лицензии и дубликата лицензии и (или) приложений к лицензии, осуществлением разрешительного контроля, приостановлением, возобновлением и прекращением действия лицензии и (или) приложений к лицензии;

уведомление – документ, составленный заявителем по утвержденной уполномоченным органом в сфере разрешений и уведомлений или Национальным Банком Республики Казахстан форме, информирующий о начале или прекращении осуществления деятельности или действия;

уведомительный порядок – установление обязанности физического или юридического лица до начала осуществления деятельности или действий уведомить государственный орган, осуществляющий прием уведомлений, об этом в порядке, установленном настоящим Законом;

В силу подпункта 3 части 3 статьи 3 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» действие данного закона распространяется на отношения, связанные с выдачей, лишением и приостановлением лицензии.

Рассмотренные по существу споры по делам данной категории подразделяются следующим образом:

споры, связанные с лишением лицензии,

споры, связанные с приостановлением лицензии.

В соответствии ст.2 указанного Закона законодательство о разрешениях и уведомлениях основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

В соответствии со ст. 3. действие настоящего Закона распространяется на все разрешения и уведомления в Республике Казахстан, отвечающие одновременно следующим признакам:

1) разрешение должно быть получено, а уведомление направлено физическим или юридическим лицом для начала осуществления деятельности или действия (операции);

2) получение разрешения (кроме сопутствующего разрешения) и направление уведомления в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Республики Казахстан являются обязательными для установленного законодательством Республики Казахстан круга лиц, а осуществление деятельности или действий (операций) без их получения влечет уголовную или административную ответственность;

3) выдача разрешения и прием уведомления осуществляются уполномоченными государственными органами или должностными лицами уполномоченных государственных органов;

4) органы, осуществляющие выдачу разрешения, уполномочены проводить проверку соответствия требованиям, установленным нормативными правовыми актами, и в случае несоответствия установленным законодательством Республики Казахстан требованиям отказывать в выдаче разрешения и др.

Закон «О разрешениях и уведомлениях» регулирует общественные отношения, связанные с введением разрешительного или уведомительного порядка осуществления субъектами частного предпринимательства и другими лицами, предусмотренными настоящим Законом, отдельных видов деятельности или действий.

Например: Решением Суда №2 города Актау Мангистауской области иск Республиканского государственного учреждения «Департамент юстиции Мангистауской области Министерства юстиции Республики Казахстан» к Кульжанову Асану Бекниязовичу о прекращении действия государственной лицензии на право занятия деятельностью частного судебного исполнителя отказано в удовлетворении.

Из материалов дела следует, что Кульжанов А.Б. в период работы в должности государственного судебного исполнителя Актауского территориального отдела судебных исполнителей Департамента по исполнению судебных актов Мангистауской области получил государственную лицензию на право занятия деятельностью частного судебного исполнителя от 16.07.2013 г. за № 800.

Однако на основании приказа начальника Департамента по исполнению судебных актов Мангистауской области от 01.11.2013 г. № 91- ЖҚ Кульжанов А.Б. был уволен с должности государственного судебного исполнителя по отрицательным мотивам за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

В связи с чем, в соответствии с Правилами проведения конкурса на вакантную должность частного судебного исполнителя ему было отказано в допуске к участию в названном конкурсе.

В силу п. 2 ст. 140 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» «частным судебным исполнителем не может быть лицо, ранее уволенное по отрицательным мотивам с государственной, воинской службы, из правоохранительных и специальных государственных органов, судов и органов юстиции …».

На основании изложенного, Министерством юстиции РК Кульжанову А.Б. было отказано в допуске к участию в конкурсе на занятие вакантной должности частного судебного исполнителя.

Прекращение действия лицензии частного судебного исполнителя регламентировано ст. 144 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», согласно п.1 которой «Помимо общих оснований, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, прекращение действия лицензии частного судебного исполнителя осуществляется в судебном порядке по иску уполномоченного органа в случаях:

1) неоднократного нарушения законодательства Республики Казахстан, в том числе причинившего ущерб интересам государства, физических и юридических лиц;

2) неустранения причин, по которым приостановлено действие лицензии частного судебного исполнителя;

3) установления факта предоставления недостоверной или умышленно искаженной информации в документах, явившихся основанием для выдачи лицензии частного судебного исполнителя;

4) исключен Законом РК от 16.05.2014 г.;

5) неосуществления действующим частным судебным исполнителем деятельности по исполнению исполнительных документов более трех дней без уважительной причины;

6) в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья;

7) занятие иными видами оплачиваемой деятельности, за исключением научной, преподавательской или творческой деятельности;

8) исключения из Республиканской палаты.

Суд первой инстанции пришел к выводу, о том что ст. 144 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», предусматривает исчерпывающий перечень оснований для прекращения действия лицензии частного судебного исполнителя в судебном порядке по иску уполномоченного органа, в котором не предусмотрено основания прекращения действия лицензии частного судебного исполнителя, в связи с увольнением лица с государственной службы по отрицательным мотивам.

В п.1 ст. 35 Закона РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014 г. № 202-V, также не предусмотрено оснований для прекращения лицензии, в связи с увольнением лица с государственной службы по отрицательным мотивам. В связи с этим увольнение лица с государственной службы по отрицательным мотивам является лишь основанием: к отказу в допуске к участию в конкурсе на занятие вакантной должности частного исполнителя, но не основанием для прекращения такой лицензии в судебном порядке.

Доводы представителя истца о том, что ст. 144 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» применимо в случае прекращения действия лицензии действующих частных судебных исполнителей суд посчитал несостоятельными, ибо иных норм закона регулирующих порядок прекращения лицензии частного судебного исполнителя в судебном порядке, не предусмотрено.

Тем самым, суд пришел к выводу об отказе в удовлетворении иска.

**Внимание!**

[Адвокатская контора Закон и Право](https://www.facebook.com/ZakonPravoKaz)**, обращает ваше внимание на то, что данный документ является базовым и не всегда отвечает требованиям конкретной ситуации.** Наши юристы готовы оказать вам помощь **в** составлении любого правового документа, **подходящего именно под вашу ситуацию.**

**Для подробной информации свяжитесь с** [Юристом / Адвокатом](https://zakonpravo.kz/blanki/), по телефону; +7 (708) 971-78-58; +7 (700) 978 5755, +7 (700) 978 5085.

Адвокат Алматы Юрист Юридическая услуга [Юридическая консультация](https://www.instagram.com/zakonpravo.kz/?hl=ru) Гражданские Уголовные Административные [дела споры](https://youtube.com/@MuffinPro578?si=PV8fwFJMfhcs8yg9) Защита Арбитражные [Юридическая компания Казахстан](https://zakonpravo.kz/) Адвокатская контора Судебные дела

**Лицензиядан айыру жөніндегі азаматтық даулар**

**Осы санаттағы істерді қарау тәртібі төмендегі заңдармен толық қамтылған:**

Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексі,

Қазақстан Республикасы азаматтық іс жүргізу кодексі,

Адвокаттық және нотариаттық қызмет түрлерін лицензиялаудың кейбір мәселелері туралы 2012 жылғы 19 қарашадағы қаулысы,

Қазақстан Республикасындағы «банктер және банк қызметі туралы» заңы, «Білім туралы» заңы, «Жеке кәсіпкерлікті қорғау және қолдау туралы» заңы,

«Байланыс туралы» заңы, «Нотариат туралы» заңы,

«Жеке кәсіпкердің жекелеген түрлерімен айналысуға лицензия (рұқсатнама) беру тәртібін реттеумен байланысты» Үкімет қаулылары.

Сонымен бірге, «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» 2014 жылғы 16 мамырда қабылданған Қазақстан Республикасының Заңы.

«Рұқсаттар және хабарламалар туралы» заңына енгізілген 3-қосымшаға сәйкес осы заң 13.01.2015 бастап қолданысқа енгізілген.

«Рұқсаттар және хабарламалар туралы» заңы жекеше кәсіпкерлік субъектілерінің және осы Заңда көзделген басқа да тұлғалардың жекелеген қызмет түрлерін немесе әрекеттерді жүзеге асыруының рұқсат беру немесе хабарлама жасау тәртібін енгізуге байланысты қоғамдық қатынастарды реттейді.

Адвокаттық және нотариаттық қызмет түрлерін лицензиялаудың кейбір мәселелері туралы 2012 жылғы 19 қарашадағы қаулысында Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің Тіркеу қызметі және құқықтық көмек көрсету комитеті нотариаттық қызмет түрлерін жүзеге асыру жөніндегі лицензиар болып белгіленген, яғни нотариалдық әрекет жасау үшін лицензияны беру, айыру және тоқтату құзіреті берілген.

Лицензиялау, кәсіпкерлер мен тұтынушылардың кәсіпкерлік еркіндігін пайдалану құқықтарын қорғау барысында ең қажетті құралы болып табылады, олардың осы кәсіпкерлік еркіндігін пайдалану құқықтары Азаматтық кодексінде бекітілген.

Азаматтық кодексінің 9 бабының талабына сәйкес, азаматтық құқықтарды қорғауды сот, төрелiк сот немесе аралық сот: құқықтарды мойындату; құқық бұзылғанға дейiнгi болған жағдайды қалпына келтiру; құқықты бұзатын немесе оның бұзылу қаупiн туғызатын әрекеттерге тыйым салу; мiндеттi заттай орындатуға ұйғарым шығару; залалдарды, төленетiн айыпты өндiртiп алу; мәмiленi жарамсыз деп тану; моральдық зиянның өтемiн төлету; құқық қатынастарын тоқтату немесе өзгерту; мемлекеттiк басқару органының немесе жергiлiктi өкiлдi не атқарушы органның заңдарға сәйкес келмейтiн құжатын жарамсыз немесе орындауға жатпайды деп тану; азаматтың немесе заңды тұлғаның құқыққа ие болуына немесе оны жүзеге асыруына кедергi жасағаны үшiн мемлекеттiк органнан немесе лауазымды адамнан айыппұл өндiртiп алу арқылы, сондай-ақ заң құжаттарында көзделген өзге де әдiстермен жүзеге асырады. адамнан айыппұл өндiртiп алу арқылы, сондай-ақ заң құжаттарында көзделген өзге де әдiстермен жүзеге асырады.

Кәсiпкерлiк пен тұтынушылардың құқықтары Азаматтық кодексінің 10 бабында көзделгендей. жекелеген қызмет түрлері бойынша лицензиялау тәртібін енгізу ұлттық қауіпсіздік, құқық тәртібін қамтамасыз ету, қоршаған ортаны, азаматтардың меншігін, өмірі мен денсаулығын қорғау мақсатында белгіленеді. Қазақстан Республикасы заңдарында өтінімге қатысты белгіленген талаптар, жекелеген өнім түрлерінің, процестердің сәйкестігін міндетті растау жөніндегі талаптар және (немесе) қызметті мемлекеттік бақылау мемлекеттік әкімшілік ету мақсаттарына қол жеткізу үшін жеткіліксіз болған жағдайларда жекелеген қызмет түрлерін лицензиялау белгіленеді.

Азаматтық кодексінің 35-бабында заңды тұлғаның құқық қабiлеттiлiгi ол құрылған кезде пайда болып, оны тарату аяқталған кезде тоқтатылады. Айналысу үшiн лицензия алу қажет болатын қызмет саласында заңды тұлғаның құқық қабiлеттiлiгi сондай лицензияны алған кезден бастап пайда болып, ол қайтарып алынған, оның қолданылу мерзiмi өткен немесе заң құжаттарында белгiленген тәртiппен жарамсыз деп танылған кезде тоқтатылады.

Бұндай жағдайда, лицензияның болмауы немесе негізсіз лицензияны беруден бас тарту әрекеттері заңды тұлғаның жалпы құқық қабiлеттiлiгiне шектеу қоюға әкеліп соқтырады.

Сонымен бірге, Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексі лицензиялаудың түсінігін, лицензиядан айыру тәртібін толық қамтымайды.

«Рұқсаттар және хабарламалар туралы» 2014 жылғы 16 мамырда қабылданған Қазақстан Республикасының Заңы, осы заң 13.01.2015 бастап қолданысқа енгізілген.

«Рұқсаттар және хабарламалар туралы» заңы жекеше кәсіпкерлік субъектілерінің және осы Заңда көзделген басқа да тұлғалардың жекелеген қызмет түрлерін немесе әрекеттерді жүзеге асыруының рұқсат беру немесе хабарлама жасау тәртібін енгізуге байланысты қоғамдық қатынастарды реттейді.

Аталған заңда келесі түсініктер берілген:

лицензияланатын қызмет түрі – айналысу үшін осы Заңға сәйкес лицензия алу талап етілетін қызмет түрі (белгілі бір әрекет (операция, сақтандыру сыныптары);

лицензия – жеке немесе заңды тұлғаға қауіптіліктің жоғары деңгейіне байланысты лицензияланатын қызмет түрін не лицензияланатын қызметтің кіші түрін жүзеге асыруға лицензиар беретін бірінші санаттағы рұқсат;

лицензиар – осы Заңға сәйкес лицензиялауды жүзеге асыратын мемлекеттік орган; лицензиат – лицензиясы бар жеке немесе заңды тұлға;

лицензиялау – лицензияны және (немесе) лицензияға қосымшаларды және лицензияның және (немесе) лицензияға қосымшалардың телнұсқасын беруге және қайта ресімдеуге, рұқсаттық бақылауды жүзеге асыруға, лицензияның және (немесе) лицензияға қосымшалардың қолданысын тоқтата тұруға, қайта бастауға және тоқтатуға байланысты іс-шаралар кешені;

жарамды рұқсат – берілген, ұзартылған немесе қайта ресімделген, қолданысы осы Заңға сәйкес тоқтатыла тұрмаған немесе тоқтатылмаған рұқсат;

өтініш беруші – лицензиялаудан немесе рұқсат беру рәсімінен өту үшін тиісті рұқсат беру органына жүгінген немесе хабарлама жіберген жеке немесе заңды тұлға, заңды тұлғаның филиалы немесе өкілдігі, лицензиат, екінші санаттағы рұқсатты иеленуші;

рұқсат – рұқсат беру органдары лицензиялау немесе рұқсат беру рәсімі арқылы жүзеге асыратын, жеке немесе заңды тұлғаның қызметті немесе әрекеттерді (операцияларды) жүзеге асыруға құқығын растау;

рұқсат беру тәртібі – қызметті немесе әрекеттерді (операцияларды) жүзеге асыру басталғанға дейін тұлғаның осы Заңда көзделген жарамды рұқсаттар мен хабарламалардың мемлекеттік электрондық тізілімі – берілген, қайта ресімделген, тоқтатыла тұрған, күші жойылған, ұзартылған, қайта басталған және қолданысы тоқтатылған рұқсаттар және олардың телнұсқалары туралы, сондай-ақ алынған хабарламалар туралы мәліметтер қамтылған рұқсаттар мен хабарламалардың мемлекеттік ақпараттық жүйесінің құрауышы;

рұқсаттар және хабарламалар саласындағы уәкілетті орган – рұқсаттар мен хабарламалар саласындағы басшылықты және салааралық үйлестіруді жүзеге асыратын орталық мемлекеттік орган;

хабарлама – рұқсаттар және хабарламалар саласындағы уәкілетті орган немесе Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкi бекiткен нысан бойынша өтiнiш берушi жасаған, қызметтiң немесе әрекеттiң жүзеге асырылуының басталғаны немесе тоқтатылғаны туралы ақпарат беретiн құжат;

хабарлама жасау тәртібі – қызметті немесе әрекеттерді жүзеге асыру басталғанға дейін жеке немесе заңды тұлғаның бұл туралы осы Заңда белгіленген тәртіппен хабарламаларды қабылдауды жүзеге асыратын мемлекеттік органды хабардар ету міндетін белгілеу;

АІЖК-нің 31-бабында талап жауапкердің тұрғылықты жері бойынша сотта қойылатыны, заңды тұлғаға талап заңды тұлға органының орналасқан жері бойынша қойылатыны белгіленген.

Заңды тұлғаның тұрған жері - мемлекеттік тіркеуден өткен жері болып есептеледі және ол мемлекеттік тіркеу куәлігі мен құрылтай құжаттарында көрсетіледі.

Мысалы: Акмола облысы Көкшетау қалалық сотының 13 қазан 2015 жылғы шешімімен Республикалық нотариалдық палатасының Е.Л.Абрамкованы нотариалдық қызмет атқару үшін берілген мемлекеттік лицензиясынан айыруды сұраған талабы қанағаттандырылған.

Сотта нотариус Е.Л.Абрамкова тұрақты мекен жайы болмағаны себепті нотариаттық қызметпен айналысу құқығына берген мемлекеттік лицензиясы 6 ай мерзімге тоқтатылғаны, лицензияны қолдануды тоқтата тұруға себеп болған мән-жайлар жойылмағаны анықталған.

«Нотариус туралы» заңының 10-бабының 3-бөлігінің талабына сәйкес, нотариус лицензиясының қолданылуын тоқтата тұру туралы шешiмде лицензияның қолданылуын тоқтата тұрудың себептерi мен мерзiмi көрсетiлуге тиiс. Лицензияның қолданылуы мұндай шешiм нотариустың назарына жеткiзiлген күннен бастап тоқтатыла тұрады.

Тоқтата тұруға себеп болған мән-жайлар жойылған кезде нотариус тоқтата тұруға себеп болған мән-жайларды жойғаны туралы мәліметтерді назарға жеткізген күннен бастап күнтізбелік үш күн мерзімде лицензиар лицензияның қолданылуын қалпына келтiру туралы шешiм шығарады.

Олай болса, Акмола облысы Көкшетау қалалық сотының 13 қазан 2015 жылғы шешімімен Республикалық нотариалдық палатасының Е.Л.Абрамкованы нотариалдық қызмет атқару үшін берілген мемлекеттік лицензиясынан айыруды сұраған талабы негізді қанағаттандырылған.

**Назар аударыңыз!**

**«Заң және Құқық» адвокаттық кеңсесі, бұл құжаттың жалпылама екендігіне және нақты** [сіздің жағдайыңыздың талаптарына сәйкес келмеуі](https://www.instagram.com/zakonpravo.kz/?hl=ru) **мүмкендігіне көңіл бөлуіңізді сұрайды.**

**Біздің заңгерлер сіздің нақты жағдайыңызға сәйкес келетін кез келген** [құқықтық құжатты әзірлеп көмектесуге дайын](https://zakonpravo.kz/)**.**

**Қосымша ақпарат алу үшін Заңгер/Адвокат телефонына хабарласуыңызға болады:** +7 (708) 971-78-58; +7 (700) 978 5755, +7 (700) 978 5085.

Адвокат Алматы [Заңгер Қорғаушы Заң қызметі](https://www.instagram.com/zakonpravo.kz/?hl=ru) Құқық қорғау [Құқықтық қөмек](https://youtube.com/@MuffinPro578?si=PV8fwFJMfhcs8yg9) Заңгерлік кеңсе Азаматтық істері Қылмыстық істері Әкімшілік істері Арбитраж даулары Заңгерлік кеңес Заңгер Адвокаттық кеңсе Қазақстан Қорғаушы  Заң компаниясы