**Исполнение договорных обязательств с недропользованием**

Согласно положению Правил предоставления права недропользования, утвержденное постановлением Правительства Республики Казахстан №1456 от 30 декабря 2010 года, предоставление права недропользования на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу полезных ископаемых, за исключением общераспространенных, осуществляется компетентным органом.

Компетентными органами по предоставлению права недропользования являются:

1) на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу углеводородного сырья, урана и угля, – Министерство энергетики Республики Казахстан;

2) на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу подземных вод, лечебных грязей и твердых полезных ископаемых, за исключением урана и угля, – Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

Предоставление права недропользования на разведку или добычу общераспространенных полезных ископаемых осуществляется местными исполнительными органами областей, города республиканского значения, столицы.

Предоставление права недропользования на строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой или добычей, осуществляется местными исполнительными органами областей, города республиканского значения, столицы.

**Судебная практика**

В пункте 2 статьи 2 Закона «О недрах и недропользовании» регламентировано, что гражданско-правовые отношения, связанные с правом недропользования, регулируются нормами гражданского законодательства Республики Казахстан, если они не урегулированы нормами настоящего Закона.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Так, определением специализированного межрайонного экономического суда Алматинской области от 30 марта 2015 года исковое заявление Управления индустриально-инновационного развития Алматинской области к АО «НК «СПК «Жетысу» о расторжении контракта на недропользование было возвращено на основании пункта 1 части 1 статьи 154 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – ГПК), со всеми приложенными документами в связи с несоблюдением истцом досудебного порядка разрешения спора.

При этом свои выводы суд мотивировал нормами статьи 402 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее – ГК), в соответствии с которой требование об изменении или расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа от другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законодательством либо договором, а при его отсутствии – в тридцатидневный срок.

Полагаем, что возвращение искового заявления по такому основанию является неверным, поскольку порядок заключения, изменения, расторжения контрактов регламентированы в специальном Законе «О недрах и недропользования» от 24 июня 2010 года №291-IV (далее – Закон).

В силу статьи 128 Закона, споры, связанные с исполнением, изменением или прекращением контракта, решаются путем переговоров. Если споры, связанные с исполнением, изменением или прекращением контракта, не могут быть разрешены в соответствии с пунктом 1 названной статьи, то стороны вправе разрешать споры в соответствии с законами Республики Казахстан и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Согласно пункту 2 и подпункту 1) пункта 3, пункту 6 статьи 72 Закона РК «О недрах и недропользовании», досрочное прекращение действия контракта допускается по соглашению сторон, а также в случаях, предусмотренных настоящим Законом, по требованию одной из сторон. Компетентный орган вправе в одностороннем порядке досрочно прекратить действие контракта в следующих случаях:

1) при неустранении недропользователем в указанный в уведомлении компетентного органа срок более двух нарушений обязательств, установленных контрактом на недропользование либо проектными документами; Нарушение условий контракта, полностью устраненное недропользователем в срок, установленный в уведомлении компетентного органа, не является основанием для досрочного прекращения действия контракта в одностороннем порядке.

Местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы вправе в одностороннем порядке досрочно прекратить действие контракта на разведку или добычу общераспространенных полезных ископаемых при неустранении недропользователем в указанный в уведомлении компетентного органа срок более двух нарушений обязательств, установленных контрактом на недропользование либо проектными документами.

Нарушение условий контракта, полностью устраненное недропользователем в срок, установленный в уведомлении местного исполнительного органа области, города республиканского значения, столицы, не является основанием для досрочного прекращения действия контракта в одностороннем порядке.

Из данной нормы Закона следует, что при неисполнении условий контракта либо нарушений его условий Компетентный орган вправе прекратить его действие в одностороннем порядке.

Таким образом, при выявленных нарушениях, Компетентный орган, без обращения в суд с иском о расторжении контракта, вправе досрочно прекратить действие контракта в одностороннем порядке.

В статье 72 Закона регламентирован порядок прекращения действия контракта на недропользования по инициативе компетентного органа и недропользователя. Обращение компетентным органом в суд с иском о расторжении контракта не предусмотрено данным Законом.

Отсюда следует, что иски Компетентных органов о расторжении контракта не подлежат рассмотрению в порядке гражданского судопроизводства, поскольку данный вопрос не относится к компетенции суда.

Вместе с тем, в соответствии с нормой пункта 8 статьи 72 Закона, в судебном порядке подлежат рассмотрению требования недропользователя о досрочном расторжении контракта, либо недропользователь вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта по основаниям, установленным контрактом.

Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – Закон РФ). В статьях 20, 21 данного Закона регламентированы основания и порядок прекращения контрактов на недропользования. Из указанных норм следует (пункты 2,3 и 5 части 2 статьи 20), что решение о прекращении права пользования недрами компетентным органом может быть принято по истечении трех месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения; систематического нарушения пользователем недр установленных правил недропользования; при нарушении существенных условии лицензий и не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах.

Пользование недрами прекращается непосредственно после принятия компетентным органом решения об этом с письменным уведомлением пользователя недр. В статье 50 указанного Закона предусмотрено право недропользователя обжаловать в судебном порядке решение компетентного органа о прекращении права недропользования.

Таким образом, и в российском законодательстве не предусмотрена норма о расторжении контракта в судебном порядке по инициативе компетентного органа.

Вместе с тем, данный вопрос подлежит обсуждению и требует разъяснения, поскольку по указанным категориям дел отсутствует судебная практика Верховного Суда Республики Казахстан.

В соответствии с пунктом 5 статьи 68 Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» заключение контракта является основанием для оформления земельного участка местным исполнительным органом области, города республиканского значения, столицы в течение тридцати рабочих дней с даты обращения недропользователя , за исключением случаев принудительного изъятия земельного участка (права землепользования) для государственных нужд в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан.

Из анализа данной нормы закона следует, что в течение тридцати рабочих дней с даты обращения недропользователя местный исполнительный орган должен представить право землепользования при наличии соблюдения требований предусмотренных статьей 43 Земельного кодекса (в редакции, действовавшей на момент возникновения спорных правоотношений).

Государственное учреждение (далее - ГУ) «Управление предпринимательства и промышленности Акмолинской области» обратилось в суд с иском к Товариществу с ограниченной ответственностью (далее - ТОО) «Карьер-Кум» о возложении обязанности исполнить обязательства, мотивируя тем, что ответчиком нарушены требования контракта на проведение работ по совмещенной разведке и добыче строительного песка на участке «Романовский» Целиноградского района

Акмолинской области от 19.08.2005 года № 50 и законодательства о недрах и недропользовании. Действие контракта прекращено приказом от 14.10.2014 года № 69. Решением специализированного межрайонного экономического суда Акмолинской области от 28 апреля 2015 года иск удовлетворен.

Судом постановлено: обязать ТОО «Карьер-Кум» исполнить обязательства по восстановлению контрактной территории «Романовский» Целиноградского района Акмолинской области Республики Казахстан до безопасного для здоровья и жизни населения и окружающей среды состояния и провести мероприятия по ликвидации последствий своей деятельности, связанной с проведением операций по недропользованию по контракту № 50 от 19.08.2005 года, в течение шести месяцев со дня вступления решения в законную силу. Указанное решение суда не было обжаловано и вступило в законную силу 15 июня 2015 года.

Выводы суда основаны на следующих нормах закона и условиях контракта. Согласно п.7.2.19 Контракта подрядчик обязан восстановить участки земли и другие природные объекты, состояние которых было нарушено деятельностью Подрядчика по Контракту, до состояния, пригодного для дальнейшего использования в соответствии с требованиями законодательства Государства.

В соответствии с пунктом 9 статьи 72 Закона прекращение действия контракта не освобождает недропользователя от исполнения обязательств по возврату государству контрактной территории и ликвидации последствий операций по недропользованию в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан.

Согласно пп.25) п.1 статьи 76 Закона недропользователь обязан восстанавливать участки земли и другие природные объекты, нарушенные вследствие проведения операций по недропользованию, до состояния, пригодного для дальнейшего использования, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Пунктом 1 статьи 80 Закона установлено, при прекращении операций по недропользованию все производственные объекты недропользователя и земельные участки должны быть приведены в состояние, обеспечивающее безопасность жизни, здоровья населения и охрану окружающей среды, а последствия деятельности недропользователей должны быть ликвидированы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

**Законодательная база**

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими споры по вопросам заключения, изменения, расторжения договоров по недропользованию являются:

Конституция Республики Казахстан,

Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года,

Экологический кодекс Республики Казахстан,

Гражданский кодекс Республики Казахстан,

Земельный кодекс Республики Казахстан,

Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан,

Правила предоставления права недропользования, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан №1456 от 30 декабря 2010 года и др.

Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» является базовым законодательным актом, который регулирует отношения, возникающие при осуществлении операций по недропользованию.

**Внимание!**

[Адвокатская контора Закон и Право](https://www.facebook.com/ZakonPravoKaz)**, обращает ваше внимание на то, что данный документ является базовым и не всегда отвечает требованиям конкретной ситуации.** Наши юристы готовы оказать вам помощь **в** составлении любого правового документа, **подходящего именно под вашу ситуацию.**

**Для подробной информации свяжитесь с** [Юристом / Адвокатом](https://zakonpravo.kz/blanki/), по телефону; +7 (708) 971-78-58; +7 (700) 978 5755, +7 (700) 978 5085.

Адвокат Алматы Юрист Юридическая услуга [Юридическая консультация](https://www.instagram.com/zakonpravo.kz/?hl=ru) Гражданские Уголовные Административные [дела споры](https://youtube.com/@MuffinPro578?si=PV8fwFJMfhcs8yg9) Защита Арбитражные [Юридическая компания Казахстан](https://zakonpravo.kz/) Адвокатская контора Судебные дела

**Жер қойнауын пайдалануға қатысты шарт міндеттемелерін орындаумен байланысты даулар**

Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2010 жылғы 30 желтоқсандағы № 1456 Қаулысымен бекітілген «Жер қойнауын пайдалану құқығын беру қағидасын бекіту туралы» Ережесінің талаптарына сай, Кең таралғандарды қоспағанда, пайдалы қазбаларды барлауға, өндіруге, бірлескен барлау мен өндіруге арналған жер қойнауын пайдалану құқығын беруді құзыретті орган жүзеге асырады.

Мыналар:

1) көмірсутек шикізатты, уранды және көмірді барлауға, өндіруге, бірлескен барлау мен өндіруге - Қазақстан Республикасы Энергетика министрлігі;

2) уран мен көмірді қоспағанда, жерасты суларын, емдік балшықтарды және қатты пайдалы қазбаларды барлауға, өндіруге, бірлескен барлау мен өндіруге - Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігі жер қойнауын пайдалану құқығын беру жөніндегі құзыретті органдар болып табылады.

Кең таралған пайдалы қазбаларды барлауға немесе өндіруге жер қойнауын пайдалану құқығын беруді облыстардың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың жергілікті атқарушы органдары жүзеге асырады. Барлаумен немесе өндірумен байланысты емес жерасты құрылыстарын салуға және (немесе) пайдалануға жер қойнауын пайдалану құқығын беруді облыстардың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың жергілікті атқарушы органдары жүзеге асырады.

«Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы» Қазақстан Республикасының Заңының 2- бабының 2- тармағында көзделгендей, жер қойнауын пайдалану құқығымен байланысты азаматтық-құқықтық қатынастар, егер олар осы Заңның нормаларымен реттелмесе, Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасы нормаларымен реттеледі.

Егер Қазақстан Республикасы ратификациялаған халықаралық шартта осы Заңдағыдан өзгеше ережелер белгіленсе, онда халықаралық шарттың ережелері қолданылады.

Заңның 72-бабында құзыретті органның және жер қойнауын пайдаланушының бастамасы бойынша жер қойнауын пайдалануға келісімшарттың тоқтату тәртібі айқындалған.

Құзыретті органмен келісімшартты бұзу туралы талаппен сотқа жүгіну аталған заңмен қарастырылмаған.

Осыған орай, құзыретті органдардың келісімшартты бұзу туралы талаптары азаматтық сот ісін жүргізу тәртібімен қаралуға жатпайды, өйткені, бұл мәселе сот құзыретіне жатпайды.

Сонымен қатар, Заңның 72-бабының 8-тармағына сәйкес, келісімшартты мерзімінен бұрын тоқтату туралы жер қойнауын пайдаланушының талабы сот тәртібімен қаралуға жатады, немесе жер қойнауын пайдаланушы біржақты тәртіппен келісімшартта көзделген негіздер бойынша келісімшартты орындаудан бас тартуға құқылы.

Салыстырмалы түрде «Жер қойнауы туралы» Ресей Федерациясының Заңы (әрі қарай РФ Заңы) зерделенді. Осы заңның 20, 21 баптарында жер қойнауын пайдалану келісімшарттардың тоқтатудың негізі және тәртібі айқындалған. Көрсетілген нормалардан көзделгендей (20 бап 2 бөлігі 2,3 8 және 5 тармағы), құзыретті органмен жер қойнауын пайдалану құқығын тоқтату туралы шешімі жер қойнауын пайдаланушымен бұзушылықтарға жол бергендігі туралы жазбаша хабарламаны алған күннен бастап үш ай өткен соң қабылдануы мүмкін, егер, көрсетілген мерзімде пайдаланушы жол берген бұзушылықтарды жоймаса, жер қойнауын пайдаланушымен бекітілген жер қойнауын пайдалану ережесінің қайталап бұзғанда, көзделген мөлшерде жер қойнауын пайдалануға кіріспегенде және лицензия шарттарын елеулі түрде бұзғанда келісімшарт тоқтатылады.

Жер қойнауын пайдалануын тек құзыретті органмен шешім қабылданғаннан кейін жер қойнауын пайдаланушыға жазбаша хабарлама жолданған соң тоқтатылады.

Жоғарыда көрсетілген Заңның 50-бабында, жер қойнауын пайдалану құқығын тоқтату туралы құзыретті органның шешіміне сот тәртібімен шағымдану жер қойнауын пайдаланушының құқылы екендігі көзделген.

Мұндай жағдайда, Ресей заңнамасында да құзыретті органның бастамасы бойынша сот тәртібімен келісімшартты бұзу нормасы көзделмеген.

Заңның 72-бабының 9-тармағына сәйкес, келісімшарттың қолданысын тоқтату жер қойнауын пайдаланушыны Қазақстан Республикасы заңнамасының талаптарына сәйкес келісімшарттық аумақты мемлекетке қайтару және жер қойнауын пайдалану жөніндегі операциялардың зардаптарын жою жөніндегі міндеттемелерді орындаудан босатпайды.

Заңның 76-бабының 1-тармағының 25-тармағына сәйкес, жер қойнауын пайдаланушы жер қойнауын пайдалану жөніндегі операцияларды жүргізу салдарынан бүлінген жер учаскелерін және басқа да табиғи объектілерді Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес одан әрі пайдалануға жарамды қалыпқа келтіруге міндетті.

Заңның 80-бабының 1-тармағына сәйкес, жер қойнауын пайдалану жөніндегі операцияларды тоқтатқан кезде жер қойнауын пайдаланушының барлық өндірістік объектілері мен жер учаскелері халық өмірінің, денсаулығының қауіпсіздігін және қоршаған ортаны қорғауды қамтамасыз ететін жағдайға келтірілуге тиіс, ал жер қойнауын пайдаланушылар жұмысының зардаптары Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен жойылуға тиіс.

**Заңнамалық қоры (база)**

Жер қойнауын пайдалануы жөнінде келісімшартты жасасу, өзгерту, бұзу мәселесі бойынша дауларды реттейтін негізгі нормативтік құқықтық актілер:

Қазақстан Республикасының Конституциясы, 2010 жыл 24 маусымдағы «Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы»

Қазақстан Республикасының Заңы,

Қазақстан Республикасының Экологиялық Кодексі,

Қазақстан Республикасының Азаматтық Кодексі,

Қазақстан Республикасының Жер Кодексі,

Қазақстан Республикасының Азаматтық іс жүргізу Кодексі, Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2010 жылғы 30 желтоқсандағы № 1456 Қаулысымен бекітілген «Жер қойнауын пайдалану құқығын беру қағидасын бекіту туралы» және т.б.

«Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы» Қазақстан Республикасының Заңы жер қойнауын пайдалану жөнінде операцияларды жүзеге асыру барысында туындайтын қатынастарды реттейтін негізгі заңнамалық акті болып табылады.

**Назар аударыңыз!**

**«Заң және Құқық» адвокаттық кеңсесі, бұл құжаттың жалпылама екендігіне және нақты** [сіздің жағдайыңыздың талаптарына сәйкес келмеуі](https://www.instagram.com/zakonpravo.kz/?hl=ru) **мүмкендігіне көңіл бөлуіңізді сұрайды.**

**Біздің заңгерлер сіздің нақты жағдайыңызға сәйкес келетін кез келген** [құқықтық құжатты әзірлеп көмектесуге дайын](https://zakonpravo.kz/)**.**

**Қосымша ақпарат алу үшін Заңгер/Адвокат телефонына хабарласуыңызға болады:** +7 (708) 971-78-58; +7 (700) 978 5755, +7 (700) 978 5085.

Адвокат Алматы [Заңгер Қорғаушы Заң қызметі](https://www.instagram.com/zakonpravo.kz/?hl=ru) Құқық қорғау [Құқықтық қөмек](https://youtube.com/@MuffinPro578?si=PV8fwFJMfhcs8yg9) Заңгерлік кеңсе Азаматтық істері Қылмыстық істері Әкімшілік істері Арбитраж даулары Заңгерлік кеңес Заңгер Адвокаттық кеңсе Қазақстан Қорғаушы  Заң компаниясы